

安徽大别山革命老区“十四五” 振兴发展规划

安徽大别山革命老区作为土地革命战争时期全国第二大革命根据地——鄂豫皖革命根据地的重要组成部分，是中国革命的重要策源地、人民军队的重要发源地，为中国革命胜利和新中国建立作出了重要贡献。为深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想 and 习近平总书记对安徽作出的系列重要讲话指示批示，加快安徽大别山革命老区振兴发展，根据《国务院关于新时代支持革命老区振兴发展的意见》《安徽省国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》，编制本规划。

安徽大别山革命老区包括六安市、安庆市全境和淮南市寿县、铜陵市枞阳县，共 19 个县（市、区），规划面积 3.38 万平方公里，2020 年末常住人口 986.7 万人，地区生产总值 4528.3 亿元。

本规划是指导安徽大别山革命老区振兴发展的行动纲领，是编制相关专项规划的重要依据。规划期为 2021-2025 年，展望到 2035 年。

第一章 规划背景

第一节 发展基础

“十三五”时期，我省深入实施《大别山革命老区振兴发展规划（2015-2020年）》，持续加大政策倾斜支持力度，革命老区振兴发展取得显著成效。

综合实力大幅增强。革命老区地区生产总值由2015年的2756.6亿元增加到2020年的4528.3亿元，连续跨过2个千亿元台阶。一般公共预算收入达到302亿元，年均增速高于全省1.9个百分点。固定资产投资年均增长10.8%，高于全省1.1个百分点。城镇、农村常住居民人均可支配收入年均增速分别高于全省0.2和0.4个百分点。

经济结构明显优化。现代农业加快发展，新增高标准农田355万亩，粮食生产连年丰收，成功创建一批国家和省级特色农产品优势区。采矿冶金、农产品加工、纺织服装、装备制造、新材料、电子信息等优势产业进一步发展壮大，战略性新兴产业产值年均增长14.8%。商贸物流、健康养老、文化旅游等服务业加快发展，新建省级服务业集聚区21家，新增4A级以上旅游景区12家，服务业比重提高16.5个百分点。

基础设施显著改善。建成宁安城际铁路、合肥至安庆高铁、德上高速淮南至合肥段、岳武高速安徽段等一大批重大交通基础设施项目，实现“市市通高铁”，“县城通高速”有力有序推进，

农村公路通城达乡、进村入户，综合交通运输网络加快形成。下浒山水库、淮干一般堤防加固、皖河治理等一批骨干水利工程顺利建成，防洪保安能力不断提升。现代能源基础设施体系日益完善，可再生能源发电装机容量占发电装机总容量的57.6%，电网配置能力持续增强。

环境质量稳步提升。完成造林213万亩，森林覆盖率达到37.7%，六安、安庆两市获评国家森林城市。治理水土流失面积1538平方公里。金寨、岳西、潜山、太湖等县（市）先后创建国家生态文明建设示范县，岳西县、霍山县获评国家“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。污染防治攻坚战阶段性目标顺利实现，空气质量优良天数比例位居全省前列，大别山水库群水质保持优良，重点流域（水库）断面水质优良比例、县级以上集中式饮用水水源地水质达标率均为100%。

民生福祉不断增进。127.3万贫困人口全部脱贫、954个贫困村全部出列、11个贫困县全部摘帽，区域性整体贫困问题得到解决。基础教育面貌发生格局性变化，新建、改扩建公办幼儿园406所，全面实现县域义务教育基本均衡。组建紧密型县域医共体28个，分级诊疗制度基本建立，基本医疗和公共卫生服务体系进一步完善。文化惠民工程深入实施，公共文化设施建设成效显著，红色文化影响力明显提升。城乡居民基本医疗保险和大病保险实现统一，基本医疗保险、基本养老保险实现全覆盖。

改革开放持续深化。“放管服”改革向纵深推进，营商环境持续改善。农村综合改革取得新进展，农村承包地、集体土地和宅基地确权登记工作顺利完成，农村集体产权制度改革基本完成。投融资改革成效显著，4家公司首发上市，9家公司在新三板挂牌。省级以上开发区整合完成，规模能级不断提升。深度融入长三角一体化发展、“一带一路”、长江经济带发展、中部地区高质量发展等国家战略，安庆综合保税区、安庆跨境电子商务综合试验区获批设立，六安海关正式开关，开放平台能级大幅跃升。

专栏1 “十三五”规划主要指标完成情况

指 标	2020年 规划目标	2020年 实现情况
地区生产总值（亿元）	4300	4528.3
三次产业比重（%）	14:52:34	12.5:39.1:48.4
旅游业总收入（亿元）	1125	*1256
粮食总产量（万吨）	700	746
常住人口城镇化率（%）	49.8	51.1
城市生活垃圾无害化处理率（%）	100	100
县城生活垃圾无害化处理率（%）	90以上	100
县城以上城镇污水集中处理率（%）	95以上	95.9
水土流失治理面积（平方公里）	[1500]	[1538]
林木蓄积量（万立方米）	7238	7645.6
城镇常住居民人均可支配收入（元）	35800	34032
农村常住居民人均可支配收入（元）	15400	14789
城镇年新增就业人数（万人）	14.1	14.1

注：标“*”为2019年数据，[]中数据为2015-2020年累计数。

第二节 面临形势

党中央、国务院及省委、省政府高度重视大别山革命老区发展，持续完善政策体系，不断加大扶持力度，为革命老区振兴发展提供基本遵循。国家加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，产业链、供应链和价值链不断调整重构，为革命老区发挥比较优势、大力发展特色优势产业、加速融入国内大循环带来重大契机。国家大力推进长三角一体化发展、共建“一带一路”、长江经济带发展、促进中部地区高质量发展，革命老区面临重大战略叠加覆盖的新机遇，为振兴发展汇聚强劲动能。都市圈和城市群发展成为国家推动区域协调发展的重要载体，“四化同步”加速推进，重大基础设施日趋完善，为革命老区实现跨越式高质量发展创造良好环境。国家推进碳达峰碳中和，加快经济社会发展全面绿色转型，为革命老区加快产业结构优化升级、坚定走生态优先绿色低碳的高质量发展道路注入强大动力。乡村振兴战略深入实施，更多资源要素向农村聚集，城乡融合发展进程加快，为革命老区加快实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接、让革命老区人民过上更好生活、逐步实现共同富裕提供有力支撑。

与此同时，受自然、历史等因素影响，安徽大别山革命老区仍属于欠发达地区，对标社会主义现代化建设目标，振兴发

展的基础仍然较为薄弱，集中表现为：经济总量不大、人均水平偏低的现状仍未根本改变，发展不平衡不充分的问题依然突出；产业结构层次偏低，大企业、高科技企业数量较少，工业支撑带动能力还不够强，产业园区建设相对滞后；基础设施条件仍较薄弱，跨区域大通道建设有待加强，中小河流治理、水库除险加固、城乡防洪排涝等欠账较多，农村电网改造滞后；部分山地生态系统功能退化，水土流失较为严重，生物多样性保护亟须加强；区域中心城市规模不大、实力不强、能级不高，居民收入水平偏低，人才流失、人口流出问题突出；教育、医疗、养老、托育、住房等民生领域还有不少短板，红色资源保护利用水平不高，社会治理体系、治理能力有待加强和提高；营商环境有待进一步提升。

第二章 总体要求

第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神，弘扬伟大建党精神，深入落实习近平总书记对安徽作出的系列重要讲话指示批示，按照省第十一次党代会部署，坚持以人民为中心的发展思想，坚持生态优先绿色发展，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，推动高质量发展，

进一步加大政策支持，激发内生动力，发挥比较优势，着力巩固拓展脱贫攻坚成果，着力培育壮大特色优势产业，着力完善现代化基础设施体系，着力强化生态环境保护，着力弘扬传承红色文化，统筹推动新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展，做好“红、绿、特”融合发展大文章，打造革命老区高质量发展示范区、全国重要的特色优质农产品生产加工供应基地、长三角高品质红色旅游示范基地和康养基地、长江和淮河中下游地区重要的生态安全屏障，努力走出一条新时代具有安徽大别山革命老区特色的绿色振兴发展新路，在高质量发展中促进共同富裕，把革命老区建设得更好，让革命老区人民过上更好生活。

第二节 发展目标

到 2025 年，安徽大别山革命老区地区生产总值达到 8200 亿元左右，区域比较优势充分发挥，特色优势产业进一步发展壮大，自我发展能力显著提高。基础设施建设取得重要进展，交通、能源、水利的支撑能力进一步增强，新型基础设施建设取得显著成效。城镇化水平和质量稳步提升，城镇化率大幅提高，中心城市辐射和带动作用明显增强，城乡融合发展取得积极进展，实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。国土空间开发保护格局得到优化，生产生活方式绿色转型成效显著，生态安全屏障更加牢固，城乡人居环境进一步改善。社会

保障体系更趋完善，基本公共服务均等化水平显著提升，红色文化影响力明显增强，城乡居民人均收入与全省平均水平差距进一步缩小，社会治理体系和治理能力现代化水平不断提高，居民生活品质迈上新台阶。

到 2035 年，安徽大别山革命老区与全国同步基本实现社会主义现代化，建成特色优势现代产业体系，基础设施内联外畅全面实现，基本公共服务实现均等化，形成红色文化繁荣、生态环境优美、基础设施完善、产业发展兴旺、人民生活幸福、社会和谐稳定的发展新局面。

专栏 2 “十四五”安徽大别山革命老区振兴发展主要指标

指 标	2020 年	2025 年	年均增长 (累计)	属 性
地区生产总值(亿元)	4528.3	8200 左右	—	预期性
常住人口城镇化率(%)	51.1	58.5	—	预期性
固定资产投资增长(%)	6.9	—	10.0 左右	预期性
*制造业增加值占地区生产总值比重(%)	28.3	30 左右	—	预期性
粮食综合生产能力(万吨)	746	746	—	预期性
*旅游业总收入(亿元)	590	1500	—	预期性
城镇常住居民人均可支配收入增长(%)	5.8	—	7.5 左右	预期性
农村常住居民人均可支配收入增长(%)	8.7	—	7.5 左右	预期性
*劳动年龄人口平均受教育年限(年)	10.1	10.8	—	预期性
每千人口拥有执业(助理)医师数(人)	2.5	3.1	—	预期性
*空气质量优良天数比率(%)	86.4	完成国家下达目标任务	—	约束性
地表水国家考核断面优良比例(%)	93.2	完成国家下达目标任务	—	约束性

注：标“*”为六安、安庆两市指标。

第三章 加快构建现代产业体系

第一节 培育壮大战略性新兴产业

围绕主导产业积极承接国内外新兴产业转移布局，实施一批产业链关键环节重大项目，着力优化提升产业链供应链，提升聚集度，形成规模优势、配套优势和部分领域先发优势，打造一批千亿级、五百亿级产业集群。大力发展新一代信息技术、新能源、新材料、新能源汽车和智能网联汽车、高端装备制造、节能环保、生命健康、绿色食品等新兴产业，培育形成一批具有较强带动力的产业发展新支柱。支持革命老区新兴产业基础条件好、产业特色明显的地方创建省重大新兴产业工程和重大新兴产业专项，推进六安高端装备基础零部件、安庆化工新材料省级重大新兴产业基地高质量发展，打造“三重一创”升级版。

第二节 推进传统产业优化升级

开展新一轮大规模技术改造专项行动，支持重点行业企业全面提高产品技术、工艺装备、能效环保等水平，推动规模以上工业企业技术改造全覆盖。充分发挥信息化的赋能作用，促进革命老区化工、建材、家电、汽车及零部件、纺织服装、轻工等传统产业提质增效，重构传统制造业竞争新优势。开展优质企业梯度培育专项行动，加大个转企、小升规、规改股、股

上市力度。深入开展工业领域节能环保“五个一百”专项行动，推动重点产业开展清洁生产改造和园区化发展，大力培育省级以上绿色工厂，加快实现绿色制造。全面推进节能环保、资源循环利用产业发展。综合运用市场竞争淘汰、企业兼并重组、产能减量置换等方式化解过剩产能，提升传统产业资源利用效率。推进工业产品全生命周期、全产业链的绿色管理，构建绿色低碳循环产业体系。

专栏3 特色优势产业培育工程

化工新材料。大力发展工程塑料、高性能纤维、复合材料、电子化学品、医疗包装材料等，延伸产业链、提升聚集度，打造全国重要的绿色安全化工新材料产业基地。

汽车及零部件。重点发展燃油车、新能源汽车、专用车等整车产品，支持汽车零部件骨干企业加快发展，推进新能源汽车电池、电控、齿轮、变速器、电机和车身结构轻量化等关键技术产业化，加快发展燃油汽车专用零部件和内外饰、车身底盘等通用汽车零部件。

纺织服装。构建涵盖差别化纤维、时尚化面料、绿色化印染、品牌化服装家纺，以及研发、设计、生产、检测、会展等服务的产业体系，打造服装产业基地、特色家纺基地。

电子信息。着力发展智能通讯、智能家电、可穿戴设备等智能终端产品和精密电子、智慧医疗电子、智能汽车电子等元器件产品，培育发展新型显示、5G、新型光源、智能传感等产业，打造具有重要影响力的电子信息配套产业基地。

装备制造。重点发展核电装备、数控机床、航空航天、工业机器人、海工装备、专用设备制造等装备制造产业，加快技术创新，提升重大装备高端制造和整机配套能力。

绿色食品和生物医药。重点发展有机粮油、特色食品、畜禽和水产品加工，积极开发功能食品、健康食品、方便休闲食品。推动石斛、灵芝、断血流、黄精、天麻、茯苓、桑黄等道地药材及生物医药集群发展壮大，培育发展生物制品和生物农业，延伸发展高性能医疗器械、体外诊断产品及生物医用材料。

第三节 大力发展旅游业

挖掘革命老区深厚的文化资源、红色资源、生态资源，积极发展生态旅游、红色旅游、文化旅游、工业旅游、休闲体验旅游、乡村旅游、康体旅游、智慧旅游等，加快打造全域旅游体系，建设长三角高品质红色旅游示范基地，到 2025 年，旅游业总收入达到 1500 亿元。构建旅游交通体系，加快建设旅游交通干线，提升通景公路通达能力。完善旅游公共服务体系，加强旅游集散中心（驿站）、自驾车（房车）营地、旅游厕所、垃圾污水处理等设施建设，优化旅游发展环境。创新旅游宣传营销方式，利用新媒体、移动互联网等现代科技，开展全方位、立体式宣传。坚持景观延续性、文化完整性、产业集聚性原则，推进鄂豫皖、闽浙赣皖生态旅游和全域旅游协作，联动打造大别山区红色文化旅游、大别山国家风景道、长江经济带区域游轮、房车汽车自驾运动游等跨区域旅游精品线路。

专栏 4 旅游业发展重点工程

创建高品质旅游品牌。鼓励舒城万佛湖旅游度假区、金安悠然南山旅游度假区、天柱山旅游度假区等争创国家级旅游度假区，支持创

建六安红街、独山红街旅游休闲街区。支持花亭湖景区创建国家 5A 级旅游景区，加快培育金寨“两源两地”景区、寿州古城景区等 5A 级潜力景区。以天柱山、桐城文庙—六尺巷、五千年文博园等为基础，培育一批国家级研学旅游基地。

培育文化和旅游融合产品。推动金安区蓝溪皋陶文旅小镇、裕安区丁集婚纱艺尚小镇、金寨县汤家汇苏维埃红旅小镇、潜山市水吼运动休闲小镇、太湖县寺前禅文小镇等文旅特色小镇建设。培育六安临水古镇、安庆龙潭寨村等古镇古村。打造月亮湾作家村、仙人冲画家村、屋脊山摄影家村等文旅村品牌。

推进乡村旅游精品建设。培育一批乡村旅游示范区、特色乡村旅游目的地、乡村旅游精品点（民宿、庄园等），实施乡村旅游“微创意、微改造”工程，开发春季采茶踏青游、夏季避暑亲水游、秋季采收体验游、冬季团购年货游等一批特色突出、主题鲜明的乡村旅游产品，建设一批特色旅游村。

打造精品线路。培育和提升大别山国家风景道、太湖—天柱山—舒城旅游公路、中国红岭公路、九十里山水画廊、淮河风景道、大别山湿地旅游环线、大别山一号公路（霍山全域旅游最美环线）等精品线路。

第四节 提高服务业发展质量

大力发展现代物流、电子商务、信息服务、研发设计、人力资源服务等生产性服务业，推动现代服务业与先进制造业、现代农业有机融合，支持有条件的城市辖区、园区、企业申报国家先进制造业和现代服务业深度融合试点，加快长江精工等省级“两业”融合试点建设，不断提升生产性服务业整体竞争

力。以高品质和多样化方向，加快发展家政服务、体育赛事、社区服务等生活性服务业，推进服务业标准化、品牌化建设，培育具有地方特色的服务知名品牌。鼓励社会力量、民间资本投资兴办健康养老、康体养生、运动健身等服务设施，加快天悦湾温泉健康城、金寨养生谷、大中润医疗健康养老等项目建设，创建 20 家左右省级森林康养基地，培育一批长三角知名养老品牌。围绕服务业重点领域积极创建省级服务业集聚区和集聚示范区，打造一批服务业特色强镇。

第五节 加快发展数字经济

大力发展 5G、云计算、大数据、人工智能、物联网、区块链等产业。推进新一代信息技术与制造业深度融合，加快工业互联网平台建设，实施“皖企登云”提质扩面行动，利用互联网技术对传统产业进行全方位、全链条改造，建设一批数字化车间、智能工厂。推进旅游、物流、商贸零售等服务业重点领域数字化转型，积极培育电子商务、跨境电商、数字文娱、在线经济等新业态新模式。推进新型智慧城市及市级云数据计算中心建设，打造“城市大脑”，推进政务数据和经济数据、社会数据资源归集整合、开放共享，加强数字社会、数字政府建设。

第四章 全面提升创新能力

第一节 强化企业创新主体地位

支持龙头企业牵头联合行业上下游、产学研力量，组建创新联盟、研发机构等多种形式的体系化、任务型创新联合体，承担国家和省重大科技项目。完善覆盖科技型中小企业全周期的政策体系、服务体系，推进中小企业走“专精特新”发展之路，聚焦主业、苦练内功、强化创新，培育一批专注于细分市场的“隐形冠军”和科技“小巨人”。鼓励规上企业建设研发机构，支持重点企业创建省级以上创新平台，提升企业自主创新能力，提高规上工业企业研发活动、研发机构、发明专利覆盖率，培育一批技术创新示范企业。支持制造企业、农林龙头企业和高技术服务企业申报高新技术企业，扶持科技型中小企业和传统产业企业向高新技术企业转型，鼓励引进高新产业领域企业。

第二节 加强创新平台建设

支持革命老区与高校、科研院所合作，共建大别山中医药研究院、合工大安庆汽车及装备制造产业研究院、国家高分子材料质检中心（安徽）等研发机构，支持创建省“一室一中心”以及省级以上重点实验室、工程研究中心、产业创新中心、制造业创新中心、企业技术中心等创新平台，推进大科学装置在革命老区延伸布局，积极培育创建国家级科技创新平台。主动

对接沪苏浙优质创新资源，推动更多科技创新攻坚任务纳入长三角创新合作网络，探索设立“科创飞地”，实现驻地招才、异地研发、本地转化。充分利用合肥综合性国家科学中心各类创新平台，开展科技攻关，承接重大科技成果转化落地。鼓励科技型企业整合创新资源建设新型研发机构。充分发挥创新平台作用，推动产业链、供应链、创新链、资金链、人才链、政策链协同贯通，打造企业、科研院所、孵化器有效整合的项目源平台。组织实施一批重大科技项目进行技术攻关，探索实行核心技术“揭榜挂帅”“研发众包”“定向委托”模式，鼓励企业聚焦“卡脖子”关键核心技术，力争在航空、氢能和燃料电池、先进高分子材料等领域取得重大突破。支持在革命老区建设创新型城市和创新型县（市）。

第三节 加快推进科技成果转化

支持革命老区有条件的地区组建专业化技术转移机构，完善新型研发机构科技成果转化功能，加快建设六安、安庆科技成果转移转化共同体，打造六安大学科技园、安庆化工新材料等一批产业科技成果转化基地。推动安庆市先投后股支持科技成果转化。鼓励引导科技中介服务机构向专业化、规范化方向发展，通过市场化手段实现创新要素无缝对接，充分发挥“桥梁”和“纽带”作用。支持有条件的地区建设专业化科技成果转化促进中心。强化需求导向的科技成果供给，围绕主导产业关

键核心技术、产业链薄弱环节和科技成果转化，推动各类创新平台科研项目立项和组织实施方式创新。创新科技金融支持方式，支持政府股权基金加大对革命老区种子期、初创期科创企业的投资力度，推动具备条件的高新技术企业上市挂牌和再融资。完善科技创新激励机制，抓好各项鼓励创新政策落实。

专栏5 科技创新重点工程

企业创新主体培育工程。梯度培育创新型企业，推动大中小企业融通创新，激发各类主体创新活力，支持“群主”企业、“链长”企业创建省高新技术企业百强。力争到2025年，革命老区高新技术企业数量超过1000家，成为创新型企业骨干力量。

创新平台提升工程。围绕革命老区特色优势产业，布局建设一批关键核心技术攻坚平台，推进中科院合肥物质科学研究院六安双创中心、北京化工大学安庆研究院高性能材料实验室、安庆师范大学先进催化新材料实验室等省级以上重点实验室创建，支持培育三维智能制造研究院、六安长江精工、海洋羽毛省工程研究中心、霍山应流集团先进材料和制造技术研究院、安徽工业技术创新研究院六安院、长三角一体化六安创新中心、霍山石斛及中药材检验检测中心、宜秀医用新材料省级研发中心、太湖功能膜检测研究院等新型研发机构。支持依托新兴产业龙头企业创建省级技术创新中心。

人才引进与培养工程。大力实施“三区”人才支持计划，完善支持革命老区创业创新的人才发展政策体系，围绕“产业链”“创新链”打造“人才链”，推进“产创才融合”。

科技成果加速转化工程。鼓励有条件的市设立科技成果转化引导基金，建设一批科技成果产业化基地，创建国家科技成果转移转化示范区辐射区。

第四节 激发人才创新活力

突出“高精尖缺”导向，加大革命老区战略科技人才、科技领军人才、青年科技人才培养力度。强化职业技能培训，推动革命老区劳动力由体力型向技能型、工匠型转变。支持实施新阶段高质量发展人才政策，加大人才培育和引进力度，完善人才柔性引进机制，健全人才评价激励机制，强化人才联系服务，妥善安排高层次人才子女就学，努力营造人才发展良好氛围。畅通人才职称申报渠道，在职称评定、岗位聘用等方面给予革命老区重点支持。优先布局科技特派员工作站、星创天地和众创空间，在科技特派员制度创新等方面先行先试，打造“众创空间+孵化器”科技创业孵化链条。

第五章 推进基础设施互联互通

第一节 加快对外联通通道建设

强化铁路建设。加快推进京港、沿江等高铁通道安徽段以及六安至安庆、合肥至新桥机场至六安等城际铁路建设，到2025年，新增铁路建设里程400公里以上。加大货运铁路、铁路专用线建设和改造升级力度，利用既有线路开通城际、市域（郊）列车，加强中心城区至周边主要城镇的快速联通。

构建高等级公路网络。推进高速公路贯通加密和扩容提升，优化高速公路出入口布局，便捷连接重点城镇和旅游景区、

重点红色文化纪念地。到 2025 年，高速公路通达所有县城，实现与周边地区顺畅联通。加快国省干线公路提档升级步伐，稳步提升二级及以上公路比重，持续优化普通国省干线公路网。

提升航运能力。加快长江、淮河干流航道整治，建成引江济淮航运工程，沟通江淮航运。推进皖河等主要支流航道建设，提升内河航道通行能力。加强港口资源整合，推进安庆江海联运枢纽建设。支持枞阳依托小港航道统筹规划建设枞阳港口和航运服务区。支持舒城杭埠河河口段升级为三级航道。

完善机场布局和功能。积极推进金寨运输机场前期工作。完成安庆机场改扩建，优化航线网络，适度提高航班密度，培育拓展长三角重点城市航线。开工建设金安、桐城、岳西等一批通用机场，完善老区通用航空服务。

专栏 6 对外联通通道建设工程

铁路。建设合肥 - 六安 - 武汉高铁，六安 - 安庆、合肥 - 新桥机场 - 六安、合肥 - 池州（九华山）等城际铁路，安庆港铁路专用线。开展合肥 - 六安 - 安康、沿淮等高铁，宿松 - 望江 - 宣城城际铁路，六安 - 庐江铁路项目前期工作。开展武汉 - 黄冈 - 安庆城际铁路，合肥 - 六安、合肥 - 舒城（万佛湖）、霍邱（霍邱北） - 六安（六安北）等市域铁路研究论证。

高速公路。建成沪武高速无为 - 岳西段、德上高速合肥 - 枞阳段、沪陕高速合肥 - 大顾店段改扩建，建设合周高速合肥 - 寿县 - 颍上段、铜商高速合肥 - 霍山 - 皖豫界段和天堂寨支线、天天高速无为 - 安庆段和安庆 - 潜山段、太湖 - 蕲春高速等项目。开展安庆 - 九江高速、

淮南 - 合肥 - 桐城高速、沪渝高速鸽子墩 - 宿松段改扩建、长丰 - 固始高速等项目前期工作。

国省干线。建设 G105 宿松段、霍邱段和叶集段，G237 马头至合六南通道段、桐城段、堰口至保义段，G312 六安段快速化改造，G318 连云至来榜段、安庆至潜山段及高铁新区连接线，G346 天堂寨至陡沙河段、霍山至英山段，G347 安九二期望江至宿松段，G328 寿县至霍邱段，G529 六安段，S213 宿复公路高速出口至牌楼段，S228 安庆至枞阳段，S231 庐江至桐城段，S244 彭塔至宋店段，S246 太湖至望江段，S324 十字至龙潭段，S325 长集至孙岗段、马头至长集段、三觉至众兴段等重点工程。

航运。建成引江济淮航运工程。改善长江干流安庆至南京段航道条件。推进淮河干流及丰乐河、皖河、杭埠河、淠河等航道整治。建设淮河临淮岗复线船闸。实施安庆港长风作业区二期、皖河农场作业区一期、六安港周集作业区、老坝头集装箱码头作业区等工程。支持桐城依托引江济淮工程统筹规划建设桐城货运码头、孔城旅游码头。

机场。推进金安、桐城、岳西、太湖、望江等一批通用机场建设，加快推进金寨机场前期工作。

过江通道。推动实施安庆海口长江公路大桥、望江长江公铁大桥、宿松 - 彭泽过江通道等。

第二节 构建现代能源体系

大力发展清洁能源。稳步推进能源结构优化，坚持集中式和分散式并举，积极发展太阳能、风能、生物质能和地热能等可再生能源，集中发展一批光伏、风电项目，因地制宜建设新能源示范工程，打造绿色能源基地。建成金寨抽水蓄能电站，稳妥推进桐城抽水蓄能电站建设，力争核准岳西、霍山等抽水

蓄能电站。加快先进储能、高性能燃料电池等核心技术攻关，推动氢能和生物质能规模化应用。

增强能源保障供应能力。加快区域电网建设，实施安庆四 500 千伏输变电、金寨抽蓄 500 千伏送出工程和安庆大枫、六安高皇、寿县安丰、枞阳古塘、桐城城北等 220 千伏输变电工程，提高电网对高比例可再生能源的消纳和调控能力。持续推进革命老区农村电网基础设施提档升级，提升电力供应保障能力。强化能源应急体系建设，谋划建设皖西南煤炭储配中心、六安分路口油库支线，提升原油、成品油储备能力。推进天然气管网建设，引进川气东送、沿海 LNG 气源，建设天然气宜南线、六安—霍邱—颍上、桐城—枞阳、合肥—枞阳—池州、姚李—周集、六安—舒城—庐江等管道项目。

第三节 完善水利基础设施

加快实施淮河干流正阳关至峡山口段行洪区调整和建设、淮河行蓄洪区居民迁建、寿县九里保庄圩等工程，启动淮河流域重要行蓄洪区、华阳河蓄滞洪区建设，推进沿淮行蓄洪区等其他洼地治理。开展丰乐河行蓄洪区、大别山水网、淠淮易涝区排涝等工程前期工作。实施长江干流安庆河段治理和大沙河、杭埠河、淠河、史河等重要支流以及中小河流防洪治理工程。加快实施引江济淮工程，推进淠史杭、花凉亭等灌区续建配套和现代化改造、临淮岗工程蓄水综合利用、江淮分水岭水

资源配置、下浒山水库灌区、鲁硤山水库等重点水源工程。持续实施龙潭水库等病险水库除险加固和山洪灾害防治工程。

第四节 全面布局新型基础设施

支持革命老区通信网络建设，持续完善 4G 网络、光纤宽带网络覆盖，推动 5G 网络向革命老区乡镇、农村区域延伸覆盖。加快实现 IPv6 规模部署和应用，建设安庆市大数据中心、安庆云谷、中科岳西超级云计算中心等重点项目。推动重点领域建立工业互联网平台，加大窄带物联网基站部署力度。推进传统基础设施与新一代信息技术深度融合，支持城市公用设施、建筑等物联网应用和智能化改造。积极发展地理位置信息服务，推动北斗导航、卫星互联网基础设施建设。

第六章 实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接

第一节 巩固拓展脱贫攻坚成果

完善防止返贫动态监测和帮扶机制。聚焦革命老区 11 个脱贫县（市、区），严格落实“四个不摘”要求，一定时期内保持脱贫攻坚政策总体稳定。将革命老区 19 个县（市、区）全部纳入防止返贫动态监测范围，对脱贫不稳定户、边缘易致贫户，以及因病因灾因意外事故等刚性支出较大或收入大幅缩减导致基本生活出现严重困难户进行动态监测和帮扶，防止规模

性返贫。统筹用好乡村公益岗位，完善按需设岗、以岗聘任、在岗领补、有序退岗的管理机制。大力推广“三业一岗”就业帮扶模式，继续实施“雨露计划”职业教育补助和农村创业致富带头人培育工程，帮助脱贫家庭主要劳动力就近获得稳定的就业机会。加强扶贫项目资产管理和监督，开展全面核查、确权登记，持续发挥扶贫资金项目效益。充分发挥农村基层党组织战斗堡垒作用，对巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴任务重的村，继续选派驻村第一书记和工作队。

强化易地扶贫搬迁后续扶持。按照“规模适宜、功能合理、资源共享、综合利用”的原则，不断完善安置区配套基础设施，补齐公共服务设施短板，推进安置区周边环境卫生设施改造升级，提高社区管理水平。立足安置地产业基础、资源禀赋，积极推广“四带一自”“三有一网”等产业扶贫模式，完善就业和利益联结机制，带动搬迁群众增收致富。持续开展搬迁群众就业帮扶专项行动，动态掌握搬迁群众就业信息，加强职业技能培训，开展外出就业精准对接，组织搬迁劳动力外出务工。

加大以工代赈实施力度。以革命老区为重点，进一步扩大以工代赈实施范围，向省乡村振兴持续攻坚区、易地扶贫搬迁后续扶持任务较重地区以及受自然灾害影响较重地区倾斜，安排革命老区以工代赈中央投资占全省比重不低于 50%。严格按照不低于中央投资 15%的比例发放劳动报酬，确保资金安全、准确、及时、规范发放。结合乡村建设行动，在农业农村

生产生活、交通、水利、文化旅游、林业等基础设施建设领域积极推广以工代赈方式。

深入推进消费帮扶。支持革命老区持续开展“政府采购”“定向采购”“面向采购”“八进四送”“十二个一”等产销对接、消费帮扶活动。引导批发市场、大型连锁超市、农产品流通企业与革命老区农民专业合作社、联合社采取订单农业、产销一体、投资合作等方式，持续扩大农副产品直采规模，建立长期稳定的直供关系。推广金寨县“互联网+”农产品出村进城工程试点经验，拓展销售渠道，促进群众稳定增收。

第二节 实施乡村建设行动

强化乡村规划引领。统筹革命老区县域城镇和村庄规划建设，编制“多规合一”实用性村庄规划，实现村庄规划管理全覆盖。适应农村人口转移和村庄变化的新形势，分类指导集聚提升类、城郊融合类、特色保护类、搬迁撤并类等不同类型村庄发展，加强农村建筑风貌提升，建设一批美丽乡村中心村和自然村庄，打造皖西原生态山村品牌。推进农村房屋安全隐患排查整治，注重皖西南大屋等传统建筑保护。

提升乡村基础设施和公共服务水平。建好、管好、护好、运营好革命老区农村公路，重点解决较大自然村通硬化路，加速推进农村公路联网成环、提档升级，提高农村公路通达深度和安全水平。因地制宜发展规模化供水，建设小型标准化供水

设施，推进城乡供水一体化，进一步保障农村供水安全。持续推进革命老区城乡基本公共服务均等化，促进公共教育、医疗卫生、公共文化、社会保障、养老设施等资源向农村倾斜，注重加强普惠性、兜底性、基础性民生建设。

改善农村人居环境。接续推进农村人居环境整治提升行动，因地制宜深化和推进农村改厕、生活垃圾治理和污水治理“三大革命”，继续实施村庄清洁、畜禽粪污资源化利用、村庄规划建设提升“三大行动”，引导农户发挥好主体作用，着力提升村容村貌。实施河湖水系综合整治，加强房前屋后河塘沟渠清淤疏浚，逐步消除农村黑臭水体。支持建设省级森林城镇、森林村庄，提高村庄绿化覆盖率。

推进乡村治理。加强革命老区农村基层党组织带头人和党员队伍建设，选优配强村“两委”班子特别是党组织带头人，强化农村基层党组织建设责任和保障。加强优秀农业科技人才、管理人才和农村实用人才培养。拓展新时代文明实践中心建设，深化群众性精神文明创建活动，加快平安乡村、法治乡村建设，推进农村移风易俗，创建文明乡村。

第三节 加快发展特色农业

稳定粮食生产能力。落实藏粮于地、藏粮于技战略，深入实施优质粮食工程，加快发展优质专用粮食，开展粮食绿色高质高效示范创建和水稻绿色原料基地建设，到 2025 年粮食综

合生产能力稳定在 746 万吨。全面落实永久基本农田特殊保护制度，大力推进农田水利、土地综合整治和高标准农田建设，到 2025 年，新建高标准农田不少于 230 万亩，改造提升高标准农田不少于 110 万亩。

大力发展特色农林业。因地制宜发展茶叶、油茶、蓝莓、蚕桑、瓜蒌、中药材、蔬菜等乡土特色产业，做大做强“六安茶谷”“淠淮生态经济带”“江淮果岭”“西山药库”等特色平台，打造大别山区现代特色农业样板区，建设 80 家左右长三角绿色农产品生产加工供应基地。加快茶园更新换代，优化茶叶生产区域布局，支持 50 亩以上的低产低效茶园改造成基础设施完善、品种结构合理、良种良法配套、标准化管理的高标准良种茶园或生态茶园。推进道地药材生产基地提档升级，建设大别山特色中药材生产基地。稳定设施蔬菜面积，加快发展高山蔬菜、水生蔬菜，推广蔬菜绿色高质高效技术模式，建设大别山区食用菌及高山蔬菜特色优势产区。在荒山、荒坡、岗地等大力发展适应市场需求的水果品种，打造一批猕猴桃、草莓、桃等绿色水果种植基地。科学利用林地资源，促进木本粮油和林下经济高质量发展。规范发展稻渔综合种养，推进水产养殖业绿色发展，培育提升“皖西水库有机鱼”等渔业品牌。

专栏 7 特色农业发展工程

茶叶。推动茶产业提质增效，加强中低产茶园、高山茶园改造，在皖西大别山区集中建设一批高档名茶标准化生产基地，加快培育六安瓜片、岳西翠兰、桐城小花、枞阳白茶等优势品牌，到 2025 年茶园

面积达到 137 万亩，产值提升至 125 亿元。

高山蔬菜。充分发挥革命老区高海拔山区气候优势，以岳西、潜山、太湖、金寨等县为重点，大力发展茭白、四季豆、辣椒、西红柿、萝卜等高山蔬菜，优化品种和布局结构，生产越夏反季节蔬菜，到 2025 年高山蔬菜面积达到 24.6 万亩，产值提升至 48 亿元。

油茶。因地制宜实施高标准栽培、中幼林提升、低产林改造，加强丰产技术组合应用，推进木本油料生态化栽培、园艺化经营和机械化作业，到 2025 年油茶面积达到 190 万亩，产值提升至 40 亿元。

中药材。推进霍山石斛、灵芝、断血流、茯苓、黄精、天麻等道地药材生产基地建设，实施野生中药材物种生态原产地保护，到 2025 年中药材面积达到 41 万亩，产值提升至 37 亿元。

畜禽。依托重点种质优质企业，加强安庆六白猪、霍寿黑猪等地方特色品种繁育，到 2025 年生猪产能达到 310 万头。加快皖西白鹅原种保护与扩繁步伐，扩大反季节种鹅群体，到 2025 年皖西白鹅存栏量达到 250 万只。

水产。大力发展稻虾连作、稻鸭共生等稻田综合种养产业，发展湖泊增殖渔业和池塘养殖业，规范发展山泉流水养殖，提高优质特色养殖比重，到 2025 年水产品供给能力达到 61.5 万吨，产值提升至 160 亿元。

注：表中产值均指一产产值。

完善现代农业经营体系。大力培育农民合作社、家庭农场等新型农业经营主体，健全农业专业化社会化服务体系，发展多种形式适度规模经营，实现小农户和现代农业有机衔接，构建家庭经营、集体经营、合作经营、企业经营等共同发展的新型农业经营体系。加快发展优质农产品精深加工，深化提升农产品加工业“五个一批”工程，布局建设一批特色农产品产地初

加工、精深加工和综合利用加工项目。大力发展休闲农业、乡村旅游、农村电商，促进农村一二三产融合补链强链，丰富乡村经济业态。

专栏 8 现代农业提升工程

加强农业基础设施建设。推进 980.4 万亩粮食生产功能区建设，实施皖粮高标准农田改造提升工程，加大土地平整、土壤改良、灌溉排水、田间道路、农田防护与生态环境保护、农田输配电、科技服务等建设力度，推广应用农业物联网、水肥一体化、智慧农业等数字和信息化新技术。实施主要农作物生产全程机械化推进行动，农作物耕种收综合机械化率达到 84% 以上。

做深农产品加工流通业。大力发展农产品精深加工，培育加工龙头企业，建设茶叶、皖西白鹅等农业产业化集群。实施农产品仓储保鲜冷链物流设施建设工程，支持建设一批农产品骨干冷链物流基地、乡镇田头冷链物流设施和村级仓储保鲜设施。

促进农业绿色发展。深入开展化肥农药减量增效行动，推进农作物秸秆综合利用和畜禽粪污资源化利用，加强农业面源污染全面防控和农作物病虫害绿色防控，每年新增绿色食品、有机农产品、地理标志农产品 100 个以上。

推进三产融合发展。实施农产品加工业提升行动，推进农业与旅游、康养等产业深度融合，大力发展乡村新型服务业和农业农村信息产业，深入实施信息进村入户工程和“互联网+”农产品出村进城工程。优化乡村休闲旅游业，着力打造休闲农业和乡村旅游精品线路，创建一批休闲农业和乡村旅游示范点。依托农业科技园、农产品加工园、农村产业融合发展示范园等平台载体，积极发展农村产业融合发展新模式。

第七章 提升城镇化发展质量

第一节 打造区域中心城市

优化城市空间布局。科学合理规划城市的生产空间、生活空间、生态空间，统筹推进老城区有机更新、新城区有序拓展和外围组团建设，加快建设合六经济走廊六安新城、安庆“大宜城”，进一步提升综合承载能力和服务功能，到2025年，六安市、安庆市常住人口城镇化率分别达到54%和60%。

完善城市综合功能。实施城市基础设施补短板工程，着力提升城市路网密度，完善城市慢行系统，加快公共停车场、立体车库、充电桩等设施建设。统筹推进城市生态修复、功能修补，提升城市环境质量和设施配套，营造良好的人居环境。优化商业网点和公共服务设施布局，打造“15分钟”便民服务圈。实施城市更新行动，加强城镇老旧小区、老旧厂区、老旧街区和城中村改造，完成安庆城区老工业区搬迁改造任务。坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，加快建立以公共租赁住房、保障性租赁住房和共有产权住房为主体的住房保障体系。

增强城市安全韧性。完善城市防洪保安基础设施体系，推进海绵城市和排水防涝设施建设，降低内涝风险，着力解决“城市看海”问题。加强城市生命线安全工程建设，完善城市管网系统，稳步推进地下综合管廊建设。加快建设安庆皖西南国家危险化学品应急救援基地，增强安庆石化、危化品应急救援能

力。提高城市公共卫生防控救治能力，综合治理城市公共卫生和环境。

专栏9 主要城市发展方向

六安市。推进东向发展，高质量建设合六经济走廊，加快合六同城化步伐，深度对接合肥市电子信息、装备制造、汽车等产业，高标准、高起点共建产业链、创新链，激活人才链、资本链，建设合肥都市圈协同创新产业基地和大别山革命老区绿色振兴新高地。深度开发红色、绿色资源，打造全国知名红色旅游示范基地和康养基地。加强省际协作，加快建设叶集皖豫边界特色城区，打造省际毗邻区域中心城市。

安庆市。做大安庆中心城区，推动安庆市主城区向西北、西南方向拓展，实施安怀、安望一体化，加快高铁新区、皖河新港建设。进一步强化长三角区域重点城市和长江中下游重要综合交通枢纽的地位，建设联动长三角与中部地区的区域重点城市。加快老工业区更新改造，推进安庆石化转型升级，建设化工新材料千亿产业集群，打造全国重要的现代绿色安全综合性化工产业基地。加强安庆历史文化名城保护与传承。

第二节 加快发展中小城市

加强以县城为重要载体的城镇化建设，按照中小城市标准科学设置县城开发边界，加快县城公共服务设施提标扩面、环境卫生设施提级扩能、市政公用设施提档升级、产业配套设施提质增效。支持桐城、舒城全面对接合肥市，推动怀宁、望江、寿县全面融入主城区一体化发展，推进金寨、霍山、岳西、潜山、太湖依托资源优势建设生态文化旅游城市，支持霍邱、枞

阳、宿松打造区域重要节点城市。立足资源禀赋、产业基础，推动县城深度融入主城区产业分工体系，加快县域特色产业集群（基地）建设，努力打造一批各具特色的制造强县、农业强县、商贸强县、文旅强县。依法稳妥推动行政区划调整，有序推进“县改区”“县改市”。积极争创国家级、省级新型城镇化示范县城，依法开展人口较大县城设置街道改革试点。健全城乡融合发展体制机制，推进经济发达镇行政管理体制改革，突出产业集聚、交通便捷、旅游集散等功能，打造一批精品特色小镇，布局乡村旅游、运动康养、数字创意等新业态。

专栏 10 县域经济发展重点

舒城县。重点发展电子信息（光电显示）、高端装备制造（新能源）、农副产品深加工（绿色食品）等产业，推进童车童床、羽绒羽毛等传统产业优化升级。

霍邱县。重点发展采矿冶金、铁基材料深加工、电子信息、农副产品精深加工、高端装备制造等产业。

霍山县。重点发展高端装备基础零部件、绿色食品及生物医药等产业。

金寨县。重点发展新能源及新能源汽车、电子信息、装备制造、绿色食品及生物医药等产业。

桐城市。重点发展机电装备、绿色包装、汽车零部件、电子信息等产业。

怀宁县。重点发展新材料及加工业、装备制造、汽车零部件、电子信息等产业。

潜山市。重点发展医药健康、制刷、矿山机器人、装备制造等产业。

太湖县。重点发展功能膜新材料、电子信息等产业。

宿松县。重点发展纺织服装、电子信息、时尚箱包等产业。

望江县。重点发展纺织服装、食品加工、装备制造、新能源汽车零部件、电子信息等产业。

岳西县。重点发展大健康、大数据、汽车零部件等产业。

寿县。重点发展绿色食品、装备制造、文化旅游、现代物流等产业。

枞阳县。重点发展铝基新材料、绿色家居智造、纺织服装、汽车零部件、新型绿色建材、新能源、电子信息等产业。

第三节 促进城乡融合发展

深化户籍制度改革，统筹推进以人为核心的新型城镇化，吸引更多农业转移人口在革命老区城镇落户，推进城镇基本公共服务覆盖全部常住人口。健全城乡融合发展体制机制，破除妨碍城乡要素自由流动和平等交换体制机制壁垒，引导人才、土地、资金、技术等生产要素在城乡之间自由双向有序流动，积极争创城乡融合发展试验区。切实提升农民就业创业能力，广泛开展农民职业技能培训，推动农业转移人口向现代产业工人转变，不断提高收入水平。提高农业转移人口住房保障水平，将更多符合条件的新就业无房职工、外来务工人员等纳入保障范围。推动公共服务向农村延伸、社会事业向农村覆盖，健全全民覆盖、普惠共享、城乡一体的基本公共服务体系。

第八章 加强生态建设与环境保护

第一节 推进生态系统保护修复

构建生态安全屏障。强化生态环境空间管控，严守生态保护红线，全面建成以“三线一单”为核心的生态环境分区管控体系，稳定现有森林、湿地等固碳作用。以优质水源区生态保护为中心，以水源涵养林和水土保持林建设为重点，采用造、封、改、补等措施，恢复和扩大森林植被，打造皖西大别山区水资源保护绿色生态屏障。到 2025 年，完成人工造林 40 万亩以上。加强沿江、沿淮、沿淠、华阳河湖群等重点湿地生态保护修复。推进水土流失防护、治理，构建大别山区水土保持综合防护体系。推深做实河湖长制、林长制、田长制、生态环境保护专项监督长制，深化集体林权制度改革，建设全国林长制改革示范区。

加强生物多样性保护。统筹推进革命老区山水林田湖草一体化保护和修复，提升生态系统质量和稳定性。实施欧洲投资银行贷款大别山安徽片生物多样性保护与近自然森林经营等重点项目。积极保护大别山五针松、霍山石斛、银缕梅等野生植物极小种群，建立极小种群野生植物种质资源保护示范区。加强各类自然保护地建设与监管，保护典型生态系统、物种、基因和景观的多样性。严格落实长江江豚保护条例，加强江豚等重点水生物保护。实施新一轮“三大一强”专项攻坚行动，持

续落实“1515”岸线分级管控措施，全面落实长江“十年禁渔”。

健全生态保护机制。开展生态系统生产总值核算研究，探索生态产品价值实现机制。进一步完善大别山区水环境生态补偿机制，积极推进地表水断面和空气环境质量生态补偿，推动实现森林、湿地、水流、耕地、大气等重点领域和禁止开发区、重点生态功能区等重要区域生态保护补偿全覆盖。深入推进金寨、岳西国家生态综合补试试点。探索开展排污权、用能权、用水权、碳排放权市场化交易。

专栏 11 生态系统保护修复重点项目

六安市。六安市城区水环境一体化综合治理、六安市淠河水环境综合治理、史河水环境综合治理、杭埠河水环境综合治理、丰乐河水环境综合治理、大别山（六安）水库生态环境治理、淮河生态经济带绿色生态廊道、引江济淮生态旅游廊道、淠河湿地公园建设、淠河总干渠综合整治工程、凤凰河综合整治工程、城东湖城西湖生态环境综合治理等。

安庆市。大别山生物多样性保护中心（大别山植物园）、迎江区沿江生态廊道及林业景观提升、长江沙漠洲段生态环境综合整治、潜山雪湖片区综合治理、怀宁独秀山观音湖综合治理、太湖花亭湖外湖综合治理、安庆西江江豚迁地保护基地生态保护与修复、安庆海口片区水生态环境综合治理修复、桐城市菜子湖流域水环境保护与生态修复、宿松县黄大湖水体生态修复、宿松县湖滨带湿地生态修复、岳西县国家储备林项目等。

寿县。寿县新桥国际产业园水生态环境综合治理、淮淠航道水环境治理等。

枞阳县。白荡湖陈瑶湖流域综合治理、枞阳县城区环境治理等。

第二节 持续改善生态环境质量

深入开展大气污染综合防治，严格落实“五控”措施，推进化工、水泥、火电、钢铁等重点行业污染治理设施升级改造，强化秸秆综合利用和禁烧管控，推动大气主要污染物排放总量持续下降，到 2025 年，力争革命老区空气质量达到国家二级标准，基本消除重污染天气。实施重要水源地保护工程，优先保护饮用水水源地，优化布局备用水源地，突出抓好江河源头区和现状水质好于Ⅲ类江河湖泊的水生态系统完整性保护。推进工业园区污水处理设施全部达标排放，进一步提升生活污水处理效率。到 2025 年，革命老区全面消除劣 V 类水体和城市建成区黑臭水体。聚焦重点区域、行业和污染物，强化土壤污染管控和修复。加快“无废城市”建设，有序推进垃圾分类，推广建筑垃圾资源化、医疗和工业危险废弃物无害化处理技术。

第三节 全面提升资源利用效率

强化能源消费总量和强度双控制度，坚决遏制“两高”项目盲目发展，发挥市场配置资源作用，引导能源要素合理流动和高效配置。实施节水行动，全面提升水资源利用效率。加强建设项目用地标准控制，持续推进低效用地再开发利用，巩固永久基本农田划定成果，提高土地节约集约利用水平。持续推进存量园区实施循环化改造，推动企业循环式生产、产业循环式组合，促进废物综合利用、能量梯级利用、水资源循环使用。

完善绿色发展金融体系，推动发行绿色金融债券，支持符合条件的绿色产业企业上市融资。扩大绿色低碳产品供给和消费，倡导绿色低碳生活方式，促进经济社会发展全面绿色转型。

第九章 深入推进重点领域改革

第一节 纵深推进农村改革

深化农村土地制度改革，落实第二轮土地承包到期后再延长 30 年政策，完善农村承包地“三权分置”改革，引导适度规模经营。用好城乡建设用地增减挂钩政策，推进闲置、废弃以及低效利用的农村建设用地整治复垦。稳步提高土地出让收入用于农业农村比例，鼓励市县设立乡村振兴投资基金。健全城乡统一的建设用地市场，积极探索实施农村集体经营性建设用地入市制度。在年度土地利用计划中安排一定比例用地指标专项用于乡村产业发展和乡村建设。积极扩大农村“三变”改革范围，进一步盘活农村闲置资产。充分释放农村集体产权制度改革红利，促使集体资产收益尽可能实现分红。探索建立以市场为导向的农村集体经济运营机制，发展新型农村集体经济。深化金寨县农村土地制度“三项改革”和全国农村集体产权制度改革试点。推进农业保险试点改革。

第二节 深化投融资体制改革

发挥政府投资撬动作用，激发民间投资活力，形成市场主

导的投资内生增长机制。鼓励项目投融资模式多元化，根据投资项目市场化程度和收益情况，采用政府与社会资本合作、政府债券等方式投资建设或运营。改进财政资金的投资模式，通过设立创业投资引导基金、产业投资基金等方式，撬动引导更多社会资本参与重点领域投资建设。推动基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）健康发展，有效盘活存量资产，形成存量资产和新增投资的良性循环。

第三节 加快要素市场化配置改革

深化土地要素市场化配置综合改革，依法盘活利用批而未供、闲置土地和低效用地。创新革命老区育才引才用才方式和制度，形成重点行业“一行业领域一人才计划”工作体系，大力培育引进高层次人才和创新团队，加快打造创新型、应用型、技能型人才队伍。紧抓注册制改革机遇，推动革命老区更多企业上市挂牌、上市公司再融资。支持革命老区中小微企业在省区域性股权市场挂牌融资、孵化培育。加快培育发展数据要素市场，培育认定一批大数据企业，促进数据流通交易，推动大数据产业发展。

第四节 持续优化营商环境

扎实开展创优营商环境升级版提升行动，推深做实 7×24 小时不打烊“随时办”服务，提高政务服务的标准化、规范化、

便民化水平。深入推进“放管服”改革，进一步减少审批事项和审批环节，全面推进证明事项告知承诺制和“证照分离”改革，持续深化工程建设项目审批制度改革。优化提升“四送一服”常态化工作机制，严格落实国家、省各项减税降费政策，打造革命老区“四最”营商环境。大力发展民营经济，弘扬企业家精神，加快壮大企业数量和整体规模。健全亲清政商关系的政策体系，完善支持中小企业发展制度，全面抓好支持民营经济系列政策措施的落实，加大中小微企业融资、用工、用能等政策支持力度。

第十章 扩大对外开放合作

第一节 对接国家重大区域战略

推进革命老区深化与国家重大区域战略和经济区、城市群、都市圈合作，共同探索生态、交通、产业、园区等多领域合作机制。推动落实上海市松江区结对合作帮扶六安市各项举措，推进干部互派挂职、省际产业合作园区共建、文化旅游产业合作、资源共建共享。加快上海安亭汽车零部件安庆产业园、合肥高新区霍邱现代产业园等省际产业合作园区建设，探索灵活多元的合作机制。协同促进中部地区高质量发展，积极参与长江中游城市群、中原城市群城市间合作，加强与湖北、河南大别山革命老区协作互动，支持在宿松、岳西、叶集等省际毗

邻地区建设生态优先绿色发展产业合作园区，共同打造大别山绿色发展合作区。坚持共抓大保护、不搞大开发，把修复长江生态环境摆在重要位置，全面参与现代化美丽长江（安徽）经济带建设，推动共建皖江大通道大枢纽。深化与“一带一路”沿线国家和地区经贸合作，大力拓展新兴市场，支持有条件的企业“走出去”。

第二节 打造高能级对外开放平台

全面提升安庆综合保税区、皖西南保税物流中心（B型）、中国（安庆）跨境电子商务综合试验区、舒城县杭埠保税仓库、安徽一隆公用型保税仓库（霍山）等开放平台功能，支持有条件地区申建综合保税区、保税物流中心、快递类海关监管场所等。全面拓展安庆口岸开放功能，做大做强安庆港汽车整车进口口岸，推进进境粮食指定监管场地规模化运营。鼓励革命老区开发园区加快体制机制创新，大力推行区域评估和“标准地”改革。有序规范实施开发区扩区、调区，支持符合条件的开发区以“园中园”方式建设特色产业园，推动舒城、霍山经济开发区创建国家级开发区。积极探索国际产能合作，支持推动中新（舒城）国际合作食品产业园、幼狮（台湾）高端装备产业园等合作产业园建设，推动纺织服装、机电家电、汽车零部件等优势产业参与国际产业分工。支持有条件的市申建中国（安徽）自贸区联动创新区。

第三节 高水平承接产业转移

全面落实革命老区主体功能区定位，充分发挥现有产业基础和承载能力，明确本地产业主攻方向，立足各类开发园区积极承接沪苏浙、合肥都市圈等地区新兴产业布局和转移，提高产业核心竞争力，打造特色优势产业集群，培育振兴发展新动能。健全“双招双引”推进机制，运用市场逻辑、资本力量推动招商引资工作，依托商协会平台整合资源，积极推广专业招商、委托招商、“基金+产业”招商、以商招商、线上招商等招商模式。围绕特色优势产业招商，制定产业招商地图和重点招商企业目录，聚焦“群主”企业、“链长”企业和创新平台，开展全产业链招商，促进补链延链强链。打造高素质、专业化招商引资队伍，办好招商推介活动。深化央企合作，持续开展央企走进革命老区活动，着力引进一批世界 500 强企业、国内 100 强企业、央企、行业龙头企业。

第十一章 繁荣发展革命老区文化

第一节 弘扬传承红色文化

开展革命老区红色资源专项调查和系统研究，实施革命文物保护利用工程，加强重要革命旧址、烈士纪念设施和革命文物的维修保护和展示利用，打造精品展陈，生动传播红色文化。围绕革命老区革命、建设、改革各个历史时期的重大事件、重

大节点，研究确定一批重要标识地，讲好党的故事、革命的故事、英雄的故事，设计符合青少年认知特点的教育活动，建设富有特色的革命传统教育、爱国主义教育、青少年思想道德教育基地。围绕红二十五军、红二十八军、刘邓大军千里跃进大别山等主题，在革命老区重点建设一批红色旅游经典景区，协同打造上海“一大”会址—浙江嘉兴南湖—淮安周恩来故里—皖西大别山红色旅游等高品质精品线路和特色产品，建设长三角地区红色教育集中展示带。深入挖掘红色内涵，创新红色旅游演艺产品，打造一批红色旅游融合示范区。支持金寨县革命烈士陵园等开展中华民族文化基因库红色基因库试点建设。规划建设金寨县革命博物馆。推进红色文化进校园、进课程、进教材，在各类培训中加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育。

专栏 12 红色文化传承重点项目

革命旧址、遗址保护利用项目。大别山（六安）红色文化提升、金寨鄂豫皖红军纪念园、安徽省工委驻地旧址（汪氏宗祠）环境整治、红日印刷厂旧址维修、金寨县红二十八军三年游击战争纪念园、六霍起义纪念馆（裕安）改造升级、舒城新四军四支队纪念馆改造升级、张家店战斗指挥部和战斗遗址地、张家店战斗烈士纪念园、安徽省抗日民众总动员委员会旧址（六安文庙）保护利用、独山革命旧址群保护利用、苏家埠战役围点打援旧址保护利用、西镇暴动等霍山红色革命遗址综合保护利用、大别山红色军旅小镇、安庆大别山抗战纪念园、岳西红二十八军军部重建旧址、太湖刘邓大军高干会议旧址保护修复、太湖红色文化保护传承、桐城望狮岭红色旅游基地、桐城二野渡江司

令部旧址、宿松白崖寨红色旅游研学基地、寿县小甸特支纪念馆、枞阳渡江战役中线指挥部旧址修缮等项目。

烈士纪念设施改造提升项目。皖西烈士陵园改造维护、金寨县革命烈士陵园改造提升、舒城县烈士陵园改造建设、霍山县烈士陵园改扩建、霍邱县烈士陵园改造维护、桐城市烈士陵园改造提升、望江县渡江烈士陵园改造提升、岳西县大别山烈士陵园改扩建、怀宁县烈士陵园改造维护、太湖县烈士纪念设施改造维护、宿松县烈士陵园改造建设、寿县烈士陵园改造提升、枞阳县烈士陵园改造提升等项目。

第二节 增强文化产业竞争力

深化文化体制改革，创新文化产品实现形式，培育新型文化业态和文化消费模式，争创国家级文化产业示范园区（示范基地）。依托革命老区山水人文和红色资源，推进建设六安文庙、皋陶文创园、金寨大别山红色小镇等一批文化元素特征突出、产业基础较好、产业融合潜力较大的平台载体，持续推出影视、戏剧、微视频、动漫、游戏等文化产品，培育一批富有活力和竞争力的文化企业。深入挖掘红色文化资源和革命历史故事，支持打造一批具有安徽大别山革命老区特色的文艺作品。提高文化消费在消费市场中的比例，鼓励把文化消费嵌入各类消费场所，建设集文创商店、特色书店、小剧场、文化娱乐场所等多种业态的消费集聚地。高水平办好中国（安庆）黄梅戏艺术节、“十一”黄梅戏展演周等展演活动。

第三节 推进文化体育事业发展

根据革命老区城乡人口发展和分布，科学规划建设城乡公共文化体育设施，完善公共文化体育服务设施网络，普遍建成村级综合文化服务中心、乡镇小型全民健身中心。加强革命老区文化馆、博物馆、图书馆、大戏院、美术馆、科技馆、体育场馆建设，支持公共文化体育设施免费低收费开放，推动高校博物馆、美术馆、体育场馆等文化体育设施向社会开放。推进寿县寿春城国家考古遗址公园、六安汉王陵遗址公园建设。深入挖掘黄梅戏、大别山民歌、望江挑花、枞阳腔等地域特色文化，创新文化遗产传播方式。推动安庆市国家级公共文化服务体系示范区创新发展。支持革命老区举办省、市、县三级联赛等赛事活动，鼓励承办全国性、区域性文化交流和体育赛事活动，推进建设一批体育公园、多功能运动场、社会足球场等全民健身设施。

第十二章 提升公共服务质量

第一节 加快教育现代化

推进学前教育普及普惠，大力发展公办幼儿园，合理优化幼儿园布局，扩大普惠性学前教育资源供给。推动义务教育优质均衡发展和城乡一体化，科学布局城镇学校，有序增加城镇学校学位供给，巩固义务教育控制和消除大班额成果，扎实落

实义务教育“双减”工作。推进普通高中多样化、特色化发展，合理调整普通高中布局，大力普及高中阶段教育。加快职业学校建设步伐，原则上每个县（市、区）根据中职办学设置标准、生源情况、发展需要和学校布局调整规划，集中力量建设好1所或几所优质职业学校。鼓励“双一流”建设高校、地方特色高水平高职学校与革命老区开展合作共建，支持安徽国防科技职业学院、安庆技师学院等高职学校、技工院校建设。支持安庆医药高等专科学校创办本科院校。推动安庆师范大学、皖西学院等高校与沪苏浙优质高校合作建设一流学科，提升办学质量，加快建设应用型高水平大学。组织优质高职院校对口帮扶革命老区中职学校。继续面向革命老区实施相关专项招生计划。

第二节 推动医疗卫生事业发展

落实基本公共卫生倾斜政策，逐步提高革命老区基本公共卫生服务人均财政补助标准。在革命老区布局建设区域性传染病救治基地，加强市、县级综合医院、传染病医院（传染科）建设，完善突发公共卫生事件监测预警处置机制，提升公共卫生防控救治能力。支持安庆建设省级区域医疗中心。推动省属医院与革命老区市县级医院合作共建省区域专科医疗中心，提升市级医院疑难病症诊治能力，加快县级医院提标扩能。支持金寨县人民医院和中日友好医院共建中日友好医院大别山分

院。深入推进省内外高水平医院与革命老区重点医院对口帮扶，组建医联体和专科联盟，加快紧密型县域医共体建设。采取合作办医、设立分院、委托管理等形式积极引进沪苏浙优质医疗资源。支持中医药事业发展，推动建设一批省级优势专科和特色专科。

专栏 13 医疗卫生补短板重点项目

大别山区域中医医疗中心、六安市传染病医院（六安市公共卫生临床中心）、皖西危急重症救治中心、六安市重大疫病救治中心、六安市公共卫生应急中心、六安市第四人民医院、六安市儿童医院、霍邱县第一人民医院新院区建设、金寨县公共卫生应急防控能力提升、霍山县医院急诊急救医学中心、霍山县中医院提升、舒城县人民医院新东区扩建、裕安区中医院建设、叶集人民医院二期、安徽省公共卫生临床中心（安庆）、安庆市传染病医院扩建、安庆市疾病预防控制中心新建、海军安庆医院新院区（上海同济医院安庆分院）建设、桐城市人民医院新区（上海同济医疗集团桐城分院）、岳西县医院整体搬迁、枞阳人民医院东部院区等项目。

第三节 完善社会保障体系

支持革命老区常态化开展“四进一促”稳就业活动，统筹促进重点群体就业。积极拓展富民增收渠道，合理调整收入分配结构。全面实施全民参保计划，进一步扩大社会保障对象覆盖面。推动养老事业和养老产业协同发展，大力发展普惠型和互助性养老服务。加快发展商业健康保险。创新落实“三孩”生育政策。实施3岁以下婴幼儿托育服务工程，推动建设一批示范

性托育服务机构，基本实现城乡社区托育机构全覆盖。加快建立低收入人口数据库，健全低收入人口动态监测和救助帮扶机制，完善低保、特困对象综合认定标准，将符合条件的困难群众全部纳入低保、特困供养救助范围。完善农村留守儿童和困境儿童关爱服务体系。

第四节 加强和创新基层社会治理

完善党委领导、政府主导、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体制，全面开展市域社会治理现代化试点，推进社会治理精细化，构建全民共建共治共享的社会治理格局。坚持和发展新时代“枫桥经验”，推动社会治理、服务和执法重心向基层下移。毫不松懈做好常态化疫情防控。持续推进扫黑除恶常态化机制化，深化“铸安”行动、“守护平安”行动。深化市域社会治理现代化试点，推进实施社区现代化治理工程，打造“网络化+网格化”基层社会治理模式升级版。发挥群团组织和社会组织在社会治理中的作用，畅通和规范市场主体、新社会阶层、社会工作者和志愿者等参与社会治理的途径。

第十三章 保障措施

第一节 加强党的领导

充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，把党的

领导始终贯穿推进革命老区振兴发展全过程和各领域各方面各环节。加强基层党组织政治功能，充分发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用。加强干部队伍建设，不断提高各级领导班子和干部适应新时代新要求抓改革、促发展、保稳定水平和专业化能力，加强对敢担当善作为干部的激励保护，更好带领人民群众开启革命老区现代化建设新征程。继续实施省级领导和省直单位帮扶原贫困县政策。完善先富带后富帮扶机制，探索经济强县与革命老区欠发达地区的结对帮扶、优势互补新路径。

第二节 加大政策扶持

从 2021 年起连续 5 年，省财政对革命老区 10 县（市、区）每年各补助 2000 万元，支持建立产业发展基金，并建立绩效考核机制。在安排革命老区转移支付、分配新增地方政府专项债券额度时，给予大别山革命老区倾斜支持。鼓励政策性金融机构结合职能定位和业务范围加大对革命老区支持力度。鼓励商业性金融机构通过市场化方式积极参与革命老区振兴发展，加大信用贷款投放力度，实行贷款差异化管理。对标多层次资本市场各板块要求，建立健全上市挂牌后备企业资源库，因企施策加强上市辅导，推动更多企业上市融资。对脱贫地区继续实施企业上市“绿色通道”政策。推动省级股权投资基金设立革命老区分支机构或子基金。支持革命老区重点城市开展城镇低

效用地再开发，对损毁的建设用地和零星分散的未利用地开发整理成耕地的，经认定可用于占补平衡，允许城乡建设用地增减挂钩节余指标按规定在省域范围内流转使用。优化土地资源配置，保障革命老区建设用地规模合理需求，对符合国土空间规划的项目用地，分类保障用地计划指标，对城乡建设用地增减挂钩计划应保尽保。探索乡村产业发展用地政策，建设用地指标向乡村发展倾斜，县域内新增耕地指标优先用于保障乡村产业发展建设所需的耕地占补平衡。在实施省“特支计划”“115”产业创新团队建设计划等人才工程中，适当给予革命老区优先支持。在推动长三角地区互派干部挂职、选派具有专业背景和能力的干部到县（市、区）党政班子中挂职时，优先考虑革命老区需求。

第三节 推动规划落实

革命老区相关市要提高对安徽大别山革命老区振兴发展重要性、紧迫性的认识，切实担负起振兴发展的历史责任，加强组织领导，制定实施方案，完善工作机制，整合财力和各类资源，推动革命老区加快振兴发展。省有关单位要加强工作指导，在国土空间规划、专项规划、区域规划等相关规划编制实施过程中强化对革命老区的统筹支持，细化具体支持政策措施，帮助争取国家政策、资金等方面的支持。积极运用市场化办法引导社会力量参与革命老区建设，推动各类企业、社会团

体、基金会、民办非企业单位等各类组织支持革命老区振兴发展。

第四节 营造舆论氛围

深入挖掘革命老区红色文化和传统文化资源，提炼升华大别山精神。充分利用广播电视、报刊杂志、网站、微博、微信等新媒体平台，进一步弘扬传承红色基因，广泛传播革命老区振兴发展相关政策和生动实践，在全社会营造传承老区精神高尚、支持服务革命老区光荣的浓厚氛围。加强革命老区文艺团体、文化出版单位和新闻媒体建设，提升老区精神传播能力。革命老区广大干部群众要继续发扬自力更生、艰苦奋斗的优良传统，不等不靠，齐心协力，不断开创振兴发展的新局面。

第五节 强化监督评估

省促进皖西革命老区振兴发展领导小组办公室要会同省有关部门，建立安徽大别山革命老区振兴发展重要目标、重点任务进展定期调度评价机制，加强对规划实施情况的跟踪分析和督促检查，对重点任务落实情况定期进行通报，及时总结推广促进革命老区振兴发展好的经验做法，推动各项目标任务、政策措施落实。加强革命老区振兴发展重点领域、重大问题调查研究。适时开展规划实施情况评估，重大问题及时向省委、省政府报告。

抄送：省委各部门，省人大常委会办公厅，省政协办公厅，省监委，
省高院，省检察院，省军区。

各民主党派省委，省工商联，各人民团体，中央驻皖各单位。

安徽省促进皖西革命老区振兴发展领导小组办公室

2022年2月14日印发
